

О ЗАКОНАХ

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ

О СОСТОЯНИЯХ

Мера сил, какую человек может употребить к достижению какой-либо цели, называется его *состоянием*. Сия мера есть или естественная, или определяемая законом. Сия последняя есть то, что называется *правом состояния*.

Рассуждая о существе права, мы видели, что оно вообще есть власть, защищаемая законами, власть или над собою, или над другими. Первая всегда предшествует последней, как способность к действию предшествует самому действию.

Мы видели, что законы суть двояки: гражданские и государственные. Отсюда два рода состояний: гражданские и государственные.

Законы гражданские определяют союз семейственный и союз по имуществам; по сему есть два вида гражданских состояний. К первому принадлежат: состояние родителей и детей, мужа и жены, совершеннолетнего и малолетнего, попечителя и питомца; ко второму: состояние владельца имуществ, продавца и покупателя, нанимателя и наемника, заимодавца и должника, и проч. и проч. Вообще сколько есть родов обязательств, столько есть гражданских состояний по имуществам.*

Законы государственные определяют союз государственный, союз власти верховной с подданными государства. В сем союзе подданные в отношении их к участию в составе государственном суть или все равны между собою, или же мера их

* То, что называется *актами гражданского состояния*, относится обыкновенно к гражданским семейственным состояниям; вещественные же гражданские состояния не имеют особенных актов; акты обладания или обязательств суть акты сего состояния.

способности определена законами различно; одно сословие пред другим имеет некоторые преимущества.

Преимущества сии суть двух родов: одни из них принадлежат отдельно каждому лицу, другие присвоятся целому сословию в общем его составе. Первые из них можно назвать личными преимуществами каждого сословия, другие — общественными.

Личные преимущества относятся: 1) к порядку службы, 2) к порядку податей и повинностей, 3) к порядку суда, и наипаче суда уголовного, 4) к порядку законов гражданских о приобретении и владении имуществом.

Преимущества общественные относятся к участию всего сословия 1) в порядке законодательном, 2) в порядке правления.

Те и другие преимущества вообще называются *правами государственных состояний*. Последние из них называются в особенности *правами политическими*.

Права политические суть или полные, или ограниченные. *Полные* заключают в себе участие как в законодательстве, так и в правлении, *ограниченные* — в одном только правлении, в пределах более или менее тесных. Когда участие сие относится только к местному управлению, тогда права политические именуются *муниципальными*.

Права политические, принадлежа не лично каждому члену сословия, но всем вообще в составе общества, предполагают по необходимости образование самого сего общества в виде лица собирательного или нравственного. Сие образование именуется *Incorporatio*, а самое сословие, получившее таковое образование, именуется *Corpus, Corporatio, Stande*.

Сему нравственному лицу вместе с правами политическими присвоятся и права гражданские по имуществу, как-то: приобретение их, владение, способность к обязательствам в большем или меньшем пространстве.

Во всех государствах монархических, даже и в некоторых республиках, есть разделение состояний. Там, где в теории предполагается полное равенство состояний, в практике, однако же, допускается их различие.

Состояния везде почти разделяются на дворянство, городских обывателей и поселян.

В России есть четыре государственных состояния: дворянство, духовенство, городские обыватели, сельские обыватели.

ОТДЕЛЕНИЕ ПЕРВОЕ

О ДВОРЯНСКОМ СОСТОЯНИИ ВООБЩЕ

Начало сего состояния принадлежит к самым первым периодам образования общежитий. Во втором периоде сего образования родоначальники управляли союзом общежительным. При переходе его в союз гражданский они не могли смешаться с простыми родовичами, с народом. Здесь началась родовая именитость; возникло особое состояние людей, получившее впоследствии разные именованья и преимущества.

В республиках греческих именитые роды назывались родами героическими, т. е. потомками тех героев, кои основали государства.* По прекращении сих родов места их заняли потомки тех мужей, кои со славою предводительствовали на войне или с успехом управляли государством в мире. Достоинство их, впрочем, было просто почетное, ибо родовых особенных прав в Греции они никаких не имели.

Известно, что Рим первоначально составил из родов, или племен (*gentes*), от разных стран Нижней Италии и Етрурии туда стекшихся. Все население его делилось на два состояния: граждан и простолюдинов (*populus* и *plebs*). В числе граждан состояли и начальники родов, но они от прочих отличались как именем, так и властью. Они в отношении к их родовичам первоначально назывались отцами (*patres*). Водворившись в Риме, они долго сохраняли каждый в своем роде не только сие имя, но и значительную часть той власти, какую имели прежде. Здесь начало римского дворянства, или *патрициата*; из сего сословия назначались главные сановники республики, и из них же в определенном числе составлен был Сенат. Впоследствии к сословию Сената причислялись и другие лица, заслужившие именитость (*patres conscripti*). Звание патриция было наследственно; оно не терялось даже и тогда, когда лицо не занимало мест ни в Сенате, ни в высшем управлении.

Сверх патрициев было еще в Риме другое низшее сословие дворянства. Это были так называемые *римские всадники* (*equites*). К сословию сему первоначально причислялись те граждане, кои принимали на себя обязанность сами служить на коне и снаряжать других всадников. Впоследствии они боль-

* Гераклиды, Атриды, род Персеев и проч.

шею частью занимались откупам государственных имуществ. Звание сие было также наследственно.

То и другое сословие дворянства пользовалось в Риме двумя важными правами: 1) предпочтительным занятием высших должностей в государственной службе, 2) безблочным владением государственных земель. Оба сии права впоследствии подверглись спору от простолюдинов и после двоекратной продолжительной междоусобной войны были уничтожены.* После сего дворянство римское ограничилось двумя, впрочем весьма важными, преимуществами: родовой почетностью и богатством.

У германских и скандинавских народов было также в самой глубокой древности особое состояние благородства. Из него выбирались владетельные князья. Военачальники не из князей могли составлять дружины, предпринимать походы и морские набеги, но никто не мог объявлять себя владетельным князем, кто не был сам княжеского рода.**

К сему древнему дворянству присоединилось впоследствии так называемое *дворянство феодальное*. Основание его было следующее.

По завоевании разных частей Римской Империи управление земель, доставшихся в удел государям, по необходимости поручаемо от них было разным чиновникам со властью, весьма обширною. Сии звания сперва были временные, потом пожизненные и наконец обратились в потомственные. Так возникло дворянство феодальное с титулами баронов, графов, маркизов и герцогов. Власть их, постепенно расширяясь, во многих местах превратилась наконец во власть державную, так что они, хотя в отношении к королю сохраняли еще по наружности значение дворян и подданных, но в отношении к краю, ими управляемому, сами были государями, часто главе их непокорными и от него независимыми. Раздавая земли во временное владение, они сами имели своих дворян; сии дворяне, в свою очередь от них отлагаясь, составляли свое особое сословие; таким образом явилось два рода дворянства феодального: высшее титулованное и низшее без титула. Впоследствии простому дворянству жалуются были титула без власти, а простым воинам и чиновникам — дворянство без земель. Отсюда произошли все разнообразные дворянские роды в разных странах Европы.

* De communionе juris et de lege agraria [Публичное право и аграрный закон (лат.)]

** См. сказания Нестора об Аскольде и Дире — *вы не князи и не князя рода*.

ОТДЕЛЕНИЕ ВТОРОЕ

О ДВОРЯНСКОМ СОСТОЯНИИ В РОССИИ

Дворянство в России имело разные именованья; самое древнейшее из них есть боярин (боляды), потом муж княж, дети боярские и, наконец, дворяне.

1) *Боляре*. Родовой период управления у народов славянских долее продолжался, нежели у других. Исчисляя разные славянские племена по местам их жительства, Нестор говорит: и живяху *по родам их*. Первый государственный состав мы по истории находим у славян задунайских (в Булгарии); там прежде всех является царская власть, а с нею являются и вельможи, или боляре (два слова, означающие одно и то же). Из сказания Константина Порфирородного видно, что они составляли совет царя, или то, что в других государствах называлось *optimates, magnates*. По всей вероятности, к сословию сему принадлежали: 1) прежние родоначальники, т. е. главы тех родов, из коих образовалось самое государство, и 2) лица, отличившиеся вновь заслугами и возведенные царями в сие достоинство. Таким образом соединились в нем и преимущества рода, и личные заслуги, старая и новая именитость.

2) *Княж муж*. Достоинство сие встречается в Правде Русской, или Ярославовой (1016 или 1020 г.). Оно в скандинавском законодательстве занимает то же место и то же имеет значение, какое имел боярин в славянском.

3) *Дети боярские*. Они встречаются в Судебнике великого князя Иоанна Васильевича (1497 г.). Потомство бояр не могло все вместиться в том же сословии вельмож, к коему принадлежали их предки, но не могло же оно и смешаться с простым народом; отсюда произошла вторая степень именитости, дети боярские.

(12 сентября 1836 в Царском Селе)

4) *Дворяне*. Во всем составе Судебника царя Иоанна (1550 г.) о дворянах еще нет речи; вместо них вслед за боярами в числе владельцев поземельных стоят дети боярские. Дворяне в законах являются в первый раз в грамоте об обысках (1556 г.). Но о них тут упоминается как о сословии, уже существующем. Начало его есть следующее: детям боярским для службы раздавались в поместье земли.* Доход с них

* Кажется, что полная система сей раздачи образовалась при великом князе Иоанне III.

зависел тогда, как и ныне, не от одного количества четвертей, но более еще от их населения; то и другое определялось переписями (ревизиями). Было две переписи: одна поземельная, другая подворная. Служба, т. е. количество людей, с коим сын боярский должен был вступать на службу, определялась сперва четвертями земли, но впоследствии мера сия признана неуравнительною и потому введено другое исчисление по дворам. Двор содержал в себе 20 мужеского пола душ. Тот, кто имел один двор, был однодворец; кто имел пять дворов (100 душ), ставил и содержал на своем иждивении во все время похода одного конного ратника. Те, кои имели менее пяти дворов, вступали между собою в жеребий и в складку или несли службу совокупно с городами, к коим они были приписаны. Таким образом из прежнего сословия детей боярских произошли три вида дворян: дворяне полные, дворяне городовые, или складочные, и однодворцы. Сии последние также сперва отправляли службу по складке, но потом мало-помалу начали под предлогом неимущества отбывать от оной; посему их велено было отделить от прочих, переписать и положить в крестьянский оклад. Сия перепись произведена была по скорости неверно. Отсюда в число отбывающих вошли и такие однодворцы, кои и прежде и после отправляли службу; по сему уважению им предоставлено было доказывать неправильное их причисление в крестьянский оклад, т. е. и отыскивать дворянство.

К сим трем видам дворянства присоединился впоследствии *четвертый*; начали производить в дворянство за заслуги; так, жаловали в дворяне детей боярских, дворян городовых производили в московские, а из сих — в думные. Это было дворянство заслуженное; оно долго различалось от дворянства родового, доколе наконец само не обратилось в родовое.

При таковом изменении первоначального сословия детей боярских звание сие, однако же, не исчезло, но приняло впоследствии одно за другим два следующих вида: 1) детьми боярскими начали называть тех детей дворянства, как высшего, так и низшего, кои не имели поместий и не были внесены в дворянские списки. От времени до времени составляли им перепись и верстали в службу, т. е. назначали им поместья, и тогда сии верстанные дети боярские причислялись к городам под именем городовых дворян и вступали в отправление службы. Но как всех нельзя было наделить землею, то многие из них, оставаясь вне списков, сами собою пали или в состояние однодворцев, или положены в подушный оклад;

2) после сего явился другой вид звания детей боярских; стали жаловать сие звание за заслуги и тем, кои по роду к нему не принадлежали. В лестнице производства *сын боярский* стоял непосредственно за дворянином и составлял низшую степень дворянства.

Таково есть происхождение родов дворянских в России: общее их начало есть боярство. Но к сему началу впоследствии присоединилось другое.

В удельной системе княжения нестрога наблюдалось первородство, и хотя в общем порядке обыкновенно старший брат, а потом старший сын по смерти отца наследовал уделом, но удельный князь мог раздавать при жизни и завещать по смерти не только собственные свои отчины, но и раздроблять самый удел. Таким образом основался новый род владельцев, кои различались только титулами князей от дворянства, во всех прочих отношениях были с ним равны.

Следовательно, три есть источника нашего родового дворянства: 1) старинные княжеские роды, 2) роды боярские, 3) роды, от государей в дворянство за личные заслуги произведенные.

Впоследствии к сим трем присоединен четвертый род дворянства, *дворянство по чинам*.

Дворянство чиновное учреждено Петром Великим при издании в 1722 г. известной табели о рангах; сим учреждением изглажены и последние следы так называемого местничества.

Местничество было не что иное, как попытка или, лучше сказать, усилие древних именитых родов отделиться от дворянства маломощного и образовать сословие высшее по примеру дворянства феодального. Мысль сия выражалась тем, что те дворяне, коих предки занимали важные в государстве места, не хотели служить в местах низших, но искали удержать за собою места прежние или равные прежним и должность обратить в родовое право. Притязание сие, для службы весьма вредное и для маломощных дворян обидное, столько усилилось временем и личным знатных родов превозможением, что государи, хотя с негодованием, но долго его терпели. Наконец в 1682 г. при царе Феодоре Алексеевиче нашли возможным уничтожить сие домогательство, но уничтожить не иначе, как соборным деянием, т. е. посредством общего всех духовных и государственных властей согласия. Вместе с сим истреблены были огнем все так называемые *отеческие и разрядные случаи*, т. е. дела, возникшие по притязаниям прежних мест, и вместо

того учредили правильные родословные книги, где все древние роды внесены были по их происхождению, но без означения случаев прежней их службы. Таким образом закрыт навсегда повод к разделению дворянства на высшее и низшее и каждому, даже и маломощному дворянину, отверст путь службою приобретать места и почести.

Петр Великий через 40 лет после того (в 1722 г.) признал возможным поступить далее, сделать шаг более решительный. Истреблением местничества уравнено в службе дворянство. Изданием табели о рангах уравнены по службе все свободные состояния; каждому открыт путь достигать службою чинов, а с чинами — и дворянства. Здесь приметить, однако же, должно, что под именем чинов не разумелись тогда чины именовательные, но самые должности. Впоследствии мало-помалу проникли в сие установление разные беспорядки и до того его исказили, что наконец законодатели двукратно вынуждены были употреблять строгие меры к его исправлению.

Показав начало и происхождение дворянского состояния, рассмотрим права его.

Выше мы видели, что права государственных состояний вообще могут быть трояки: политические полные, ограниченные и муниципальные. Полных политических прав, т. е. непосредственного участия в законодательстве, дворянство наше никогда не имело. Быв призываемо в суды и советы лично и единою волею государя, оно участвовало в совещаниях законодательных не по праву, но по службе.*

Права, предоставленные дворянству, делятся на два рода: одни из них принадлежат каждому лицу в особенности, другие — в составе обществ.

І. О ПРАВАХ ДВОРЯНСКИХ ЛИЧНЫХ

Права дворянства личные суть:

1) *В порядке службы*: а) свобода вступать и не вступать в службу, б) в продолжение службы производство в чины с преимуществом пред другими, в) дозволение вступать в службу иностранную и выезжать за границу с узаконенными паспортами и с обязательством возвратиться на срок или по первому востребованию.

* Так должно понимать введение в оба Судебника, где сказано: великий князь уложил с детьми своими или с братьями своими и с бояры.

2) *В порядке дел уголовных*: а) свобода от телесного наказания, б) дворянин не может быть лишен прав состояния без Высочайшей конфирмации.

3) *В порядке податей и повинностей*: а) дворянин свободен от личной подати, б) от рекрутской повинности, с) от постоя, d) от гильдейской подати при заключении договоров на подряды и поставки и при учреждении фабрик и заводов в своих деревнях, е) от гильдейской же подати при отпуске своих произведений за границу, f) ему присвоено право винокурения.

4) *Права по имуществу*: владеть деревнями и крепостными людьми, право на все, что находится в недрах земли, и проч.

Из всех сих прав одно, личная свобода от подати и производство в чины по службе, может признано быть древним; все прочие присвоены от 1762 до 1785 г., и большая часть Дворянскою Грамотою.

II. О ПРАВАХ ДВОРЯН В СОСТАВЕ ОБЩЕСТВ

Дворянство каждой губернии образует сословие. Сему сословию принадлежат следующие права:

1) Составлять обыкновенные и чрезвычайные собрания.

2) В сих собраниях избирать своих предводителей, депутатов, всех уездных и частию губернских чиновников.

3) Делать совещания о своих нуждах и пользах и представлять о них Министерству, а в важных случаях и государю императору.

4) Рассматривать дворянскую родословную книгу.

5) Рассматривать отчеты о капиталах продовольствия.

6) Составлять складки, иметь свою казну и свой дом.

7) Собрание дворянства не может быть потребовано лично к суду, но защищается своим поверенным.

8) Ни в каком случае не подлежит страже.

9) Губернские предводители в преступлении должностей судятся в Сенате и не иначе, как по Высочайшему повелению.

Все сии права предоставлены дворянству Грамотою 1785 г.

ОТДЕЛЕНИЕ ТРЕТЬЕ

О ДУХОВЕНСТВЕ

Духовенство в России всегда составляло особенное состояние, т. е. род людей, кои по самому своему происхождению не принадлежат ни к какому другому состоянию, кроме духовного. Начало его есть начало самого христианства в России.

Известно, что оно разделяется на два сословия: на монашеское и приходское. Права как того, так и другого в отношении их к государственным состояниям одинаковы. Они состоят в следующем:

1) *В порядке службы.* Духовенство несет службу единственно духовную по своему состоянию, но лица сего сословия, кои окажутся вне духовной службы, обращаются в податное состояние.

2) *В порядке дел уголовных.* В преступлениях должности духовенство судится в своем ведомстве, в гражданских же преступлениях — в общих судебных местах, но те из них, кои имеют священство, изъеются от телесных наказаний.

3) *В порядке податей и повинностей* лица, к духовенству принадлежащие, пользуются изъятием, доколе состоят в сем состоянии.

4) *Права по имуществу.* Духовенство пользуется по приобретению и владению недвижимых имуществ правами, равными с обывателями городов и государственными крестьянами.

В сем состоят личные права духовенства; прав в составе обществ оно никаких не имеет, кроме того, что управляется своим особенным духовным начальством, или иерархией.

ОТДЕЛЕНИЕ ЧЕТВЕРТОЕ

О СОСТОЯНИИ ГОРОДСКИХ ОБЫВАТЕЛЕЙ

Известно, что устройство гражданств предшествовало сложению государств. В древности каждый город с его округою был государством, и состояние гражданина было состоянием члена государства. Впоследствии, когда города размножились и составились из них государства, права государственные отделились от прав городских. Столичные города, естественно, имели более прав, нежели другие.

В римской республике города, кроме Рима, в отношении к пространству их прав и образу управления разделялись на три класса: 1) города своеуправные (*municipia*); они имели собственное свое управление, составляемое из граждан по выбору, а некоторые из них имели даже собственные свои законы; 2) города поселенные (*coloniae*); они состояли из переселенцев Рима и пользовались правами римских граждан, более или менее ограниченными; 3) города, управляемые градоначальниками (*prefecturae*); они управлялись во всем чиновниками из Рима, им назначаемыми.

По завоевании Римской Империи города вошли в состав уделов и были или родовым имуществом, отчиною государей и тех военачальников, коим они первоначально достались, или феодальным их поместьем. В сем положении они никаких прав отдельно от земли не имели. Но мало-помалу возбудилась в них промышленность, появилась торговля, а с тем вместе родилось и желание свободы. Два пути им к свободе подлежали: от права отчинного они откупались, а от поместного испрашивали у королей освободительных грамот, принимая на себя все обязанности непосредственной службы. Так, постепенно, сперва в Италии, потом во Франции и Германии образовались *городские общины* (*les communes urbaines*), т. е. города с правом собственного управления, или муниципальным. Не все города могли войти в сие положение; многие остались, а некоторые и теперь еще остаются в помещичьей зависимости, более или менее крепкой.

В России первоначально все города имели свое собственное управление. Впоследствии они вошли в состав княжеских уделов, но князья оставляли им значительную часть внутреннего управления, пользование окружными землями и угодьями и некоторыми доходами. Впрочем, чем именно права их отличались от сельских обывателей, с точностию определить нельзя.

Состояние городских обывателей становится яснее и определеннее с 1721 г. с учреждением главного магистрата, коему поручено было ведать дела всех местных магистратов и ратуш.

Мысль Петра Великого была устроить городское состояние в России по подобию иностранных. Для сего он предположил разделить всех граждан на большую и малую гильдии; к первой причислить все городские именитости не только торговые, но и художественные; ко второй отнести всю торговлю дробную и промышленность низшую. Но мысль сия осталась

одним предположением, и не прежде как в 1832 г., чрез сто с лишком лет, учреждением почетного гражданства приведена она в действие, хотя с некоторым при том изменением.

Между тем произошли в сем состоянии две важные перемены: одна в образе его управления, другая в определении прав его.

Перемена в образе управления произошла с введением в действие Общего Губернского Учреждения. В нем между прочим установлен в каждой губернии свой губернский магистрат, а за сим главный магистрат стал уже излишним и в 1783 г. окончательно упразднен.

Права городского состояния после долголетнего их смешения и безгласности определены наконец грамотою, в 1785 г. городам данною. Высочайшие статьи сей грамоты, как и дворянской, состоят в образовании в каждом городе особого городского общества, коему в виде нравственного лица присвоены известные права.

Городское общество разделяется по грамоте на два сословия: на купцов и мещан. Переход из одного сословия в другое свободен и определяется только объявлением известного капитала и платежом с него процентов вместо подати. Объявление сие производится ежегодно. Первостатейный купец становится простым мещанином, если не объявит в свое время капитала.

К сим двум сословиям впоследствии (1832 г.) присоединено третье: сословие почетных граждан. Вход в сие сословие открывается не деньгами, но именитостию, в градском состоянии приобретенною; оно не дает права на торговлю, но зато и не теряется с оставлением сего промысла.

Права городского состояния, так же как и дворянские, разделяются на два отдельных рода: права личные и права в составе обществ.

(19 сентября 1836 в Царском Селе)

I. ПРАВА ГРАДСКИЕ ЛИЧНЫЕ

1) *Права в порядке службы.* Почетные граждане и купцы свободны от рекрутства, но обязаны служить по выбору своего общества. Мещане подлежат рекрутской повинности.

2) *Права в порядке податей.* Почетные граждане свободны от личных податей. Купцы вместо оных вносят гильдейские денежные сборы. Мещане подлежат личной подати.

3) *Права в порядке суда.* Все обыватели, к градскому обществу принадлежащие, по их имуществам ведаются в магистратах и ратушах. В делах уголовных почетные граждане и купцы 1 и 2 гильдий свободны от телесного наказания.

4) *Права по имуществу.* Все обыватели, к градскому обществу принадлежащие, могут приобретать недвижимые ненаселенные имущества не только в городе, но и повсеместно. Но мещанин не может иметь в городе дома свыше 25 000 руб. Купцы и мещане могут обязываться векселями. Одни купцы могут производить купеческий торг и иметь фабрики и заводы, но торг они производят не иначе, как по гильдиям; мещанам присвоен особый мещанский торг и мещанская промышленность.

II. ПРАВА В СОСТАВЕ ОБЩЕСТВ

1) Городские обыватели каждого города составляют отдельное общество.

2) Общество имеет свои собрания обыкновенные и чрезвычайные.

3) Предметы совещания в собраниях суть:

а) выборы;

б) представление о нуждах начальнику губернии, а в важных случаях — Министерству финансов;

с) проверка городской обывательской книги.

4) Общество городское на суд не является, но защищается своим стряпчим.

5) Город имеет право собственности на земли, леса, мельницы и угодья, законно ему принадлежащие.

6) Городу отводится выгон в его пользование.

7) Городу дозволяется на городской земле содержать и отдавать внаем перевозки, мельницы и другие заведения.

8) Городскому обществу дозволяется составить особую казну складками и оную употреблять по общему согласию.

9) Городу присваивается четвертьпроцентный сбор с купеческих капиталов.

10) Городу дозволяется завести банк и делать из оного ссуды.

11) Городское общество наследует в выморочном имении местных граждан.

12) Дела, до привилегии города, до спорных его владений и вообще до целого города касающиеся, производятся порядком, для спорных казенных дел установленным.

ОТДЕЛЕНИЕ ПЯТОЕ

СОСТОЯНИЕ СЕЛЬСКИХ ОБЫВАТЕЛЕЙ

Состояние сельских обывателей делится или по их водворению, или по степени гражданского их состояния.

По водворению они делятся на следующие четыре главных рода:

- I. Крестьяне, водворенные на землях собственных.
- II. Водворенные на землях казенных.
- III. Водворенные на землях дворцовых и удельных.
- IV. Водворенные на землях владельческих.

Каждый из сих родов заключает в себе разные сословия, как-то:

К первому принадлежат все свободные земледельцы, некоторые однодворцы, крымские татары и крестьяне вольные, поселившиеся на купленных ими участках земли (в западных и остзейских губерниях).

Ко второму принадлежат колонисты, государственные крестьяне внутренних губерний, казенные крестьяне западных губерний, крестьяне, приписанные к казенным заводам и фабрикам.

К третьему принадлежат крестьяне государевы, крестьяне, приписанные к дворцам, и крестьяне удельные.

К четвертому принадлежат крестьяне так называемые обязанные, водворившиеся на землях владельческих по обязательствам, крестьяне остзейских губерний, в Бессарабии сараны, в других местах половники и, наконец, крестьяне крепостные и дворовые люди.

Все сии роды крестьян сходствуют между собою в том:

1) Что все они подлежат подушной подати, и потому вообще называются *податными*.

2) Что все, кроме водворенных на собственных землях, платят оброк или исправляют повинности за землю, одни — казне, другие — владельцу земли.

3) Все, исключая колонистов, ставят рекрут, с некоторыми по местам изъятиями.

4) Все могут иметь движимую собственность с разными ограничениями, и все в имуществе их и в обязательствах пользуются судебною расправою.

5) Все признаются пред законом способными к судебному свидетельству.

6) Все свободны от рабства или невольничества, и следо-

вательно, все имеют пред законом свое гражданское состояние в разных степенях.

По степени гражданского состояния крестьяне разделяются на три рода:

1) Крестьяне, свободные от укрепления как личного, так и по земле, или совершенно свободные.

2) Крестьяне, свободные от личного укрепления, но крепкие земле, или несовершенно свободные.

3) Крестьяне, крепкие как лицу, так и земле, или совершенно крепостные.

К первому роду принадлежат: все свободные земледельцы, однодворцы, владеющие собственными землями, крестьяне вольные и люди, отпущенные на волю, колонисты, крестьяне остзейские, половники, сараны, крестьяне обязанные и все вообще государственные крестьяне. Лица всех сих сословий не только свободны от личного укрепления, но имеют право перехода из одного общества в другое и из сельского состояния в городское, с ведома только местного начальства и по согласию их обществ.

Ко второму роду принадлежат крестьяне казенные западных губерний, крестьяне, приписанные к казенным заводам и фабрикам, крестьяне государевы, крестьяне, к дворцам приписанные, и крестьяне удельные. Все они свободны от личного укрепления, но крепки земле.

К третьему роду принадлежат крестьяне крепостные помещичьи и дворовые люди. Они крепки не только земле, но и лицу.

В сем последнем роде людей должно еще различать два вида: крестьяне крепостные во внутренних губерниях и крепостные в губерниях западных. Различие каждого состоит в том:

1) Что первые в значительном числе и, может быть, наполовину состоят на оброке; вторые редко на оброке, но большею частию на работе.

2) Что первых оброк определяется по выгодам или силам и промыслам, а работа — по трехдневному размеру; вторые сверх работы несут обыкновенно множество мелких податей и повинностей и даже отдаются владельцами их в аренды или наряжаются по подрядам их помещиков в сторонние работы.

В сем состоят вообще права и обязанности состояния сельских обывателей.

Выше было означено начало и происхождение у нас состояния дворянского, духовного и городского. Прилагаемое при

сем историческое обозрение покажет, как образовалось у нас состояние сельских обывателей. Особенная цель сего обозрения есть означить истинный ход происшествий, коими установился настоящий порядок отношений между владельцами земель и крестьянами, на них поселенными, и тем рассеять ложное мнение, будто бы сей порядок установился не на законе, но на одном попусчении и злоупотреблении.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ

О ПОВИННОСТЯХ

Повинности составляют часть сил, предназначенных для правления государства. Известно, что силы сии суть двояки: личные и вещественные; первые называются собственно повинностями, вторые — доходами.

Повинности разделяются на государственные и земские. Государственная повинность в России есть одна: воинская служба, или рекрутство. Земские повинности разнообразны.

ОТДЕЛЕНИЕ ПЕРВОЕ

О РЕКРУТСКОЙ ПОВИННОСТИ

Разные роды составления воинских сил: 1) милиция, 2) вербование, 3) конскрипция, 4) рекрутство.

Порядок составления воинских сил до Петра I милиция и вербование.

Начало рекрутства 1705 г. с дворов, 1721 г. с душ.

Законы о рекрутской повинности заключают в себе: 1) существо ее и означение лиц, сей повинности подлежащих, 2) раскладку, 3) порядок приема рекрут, 4) замены и зачеты, 5) поступление рекрут в распоряжение военного начальства, 6) взыскания за нарушение законов о рекрутской повинности.

І. О СУЩЕСТВЕ РЕКРУТСКОЙ ПОВИННОСТИ

Рекрутские наборы учреждаются или для обыкновенного пополнения людьми армии и флота, или для усиления их в обстоятельствах чрезвычайных. Они назначаются всегда манифестом.

Рекрутской повинности подлежат все податные сословия, а именно мещане и крестьяне разных наименований.

Изъятия (ст. 8, 10) — платеж деньгами с неполных участков и с мелкопоместных.

II. РАСКЛАДКА

1) Образование участков

Участки образуются двояким образом: в селениях казенных, удельных и вольных хлебопашцев каждая тысяча душ составляет участок; в селениях помещичьих каждая вотчина отдельно или две, три и более вотчины, принадлежащие одному помещику в губернии, составляют особый участок. В городах каждое мещанское общество также составляет особый участок.

2) Назначение рекрут с каждого участка

Число рекрут с каждого участка, т. е. с каждой тысячи душ, назначается в манифесте. Вследствие сего назначения Инспекторский департамент исчисляет, сколько должно быть собрано рекрут *со всего государства* и с каждой губернии, а Казенные Палаты исчисляют, сколько должно поступить с *каждого города и уезда* по участкам.

Общим правилом постановлено, что каждый участок ставит рекрут по числу его душ отдельно, а число душ определяется ревизиею и перечислением.

Расчисление рекрут по участкам казенным и удельным весьма просто, ибо все они состоят из равного числа по 1000 душ.

Но от перечисления может произойти в участке прибыль и убыль, и сверх того при самом первом образовании участков могут быть по губернии остатки душ, не составляющие числа 1000. Как их рассчитывать и равнять с другими?

Участки в казенных селениях полагаются полные и неполные. С полного участка берется полное число рекрут по манифесту, с неполного берется число рекрут по расчету, а за дроби, если дробь составляет менее $\frac{1}{4}$ рекрута, берется деньгами, полагая каждого рекрута в 1000 руб.; если дробь $\frac{1}{4}$ или более, то берется полный рекрут, и излишек, например $\frac{3}{4}$, зачитывается вперед.

Раскладка рекрут в помещичьих селениях представляет более сложности, ибо тут каждая вотчина составляет особый

участок. Положим, что у одного помещика 250 душ, у другого 300 душ; набор в манифесте назначен по 5 с 100 душ. Спрашивается, сколько должен поставить 1-й и сколько 2-й? Для сего тот и другой участок должно помножить на 5 и разделить на 1000 — произведение будет ответом на вопрос, т. е. первый поставит 1 и $\frac{1}{4}$ рекрута, а другой $1\frac{1}{2}$.

Тот же самый расчет прилагается и к обществам мещанским.

Но, спрашивается, как поставить $\frac{1}{2}$ или $\frac{1}{4}$ рекрута?

По прежнему порядку сии дробные части слагались у одного помещика с таковыми же частями другого. Жребий решал, кому из двух или трех ставить рекрута; тому, кто поставил рекрута по жеребью, соучастники его платили за свои части так называемые *складочные деньги*.

Неудобства, с сим расчетом сопряженные, заставили принять другой порядок, а именно: дробная часть рекрута считается в долгу на селении и прилагается к наборам последующим, доколе не составит целого. Так, во втором примере $\frac{1}{4}$ рекрута, возрастая каждый год, в четыре года составляет одного полного рекрута, и таким образом селение, ставя каждый год одного рекрута, сверх того чрез четыре года поставит еще одного рекрута. Сей порядок расчета называется *долговым*.

3) Порядок очередей

В каждом участке мещан и крестьян казенных и удельных чрез три года составляется *очередный список*.

В очередной список вносятся все семейства по порядку, начиная с тех, кои наиболее имеют мужеского пола душ. Таким образом в список вносятся сперва десятерники, потом девятерники, осмерники и проч. до двойников включительно. Одиночки в очереди не вносятся, но из них слагается особая очередь.

Рекруты ставятся сперва с тех, кои стоят на первой очереди, т. е. с семейств наиболее многочисленных, потом с тех, кои стоят на второй очереди, и так далее. Но в один и тот же набор с одного семейства не взимается более одного рекрута. Десятерник, поставивший в один набор рекрута, считается отправившим свою повинность за половину своего семейства, и потому в следующем наборе он уже равняется с пятерниками (ст. 94).

Двойники отец с сыном не входят в очередь.

В селениях помещичьих состав очередей зависит от усмотрения помещика.

III. ПРИЕМ РЕКРУТ

Назначение мест приема. Образование рекрутских присутствий. Порядок представления рекрут в места приема. Порядок самого приема. Лета, рост, сложение. Сдача рекрут из присутствия военному приемщику. Квитанции. Местный надзор.

IV. ЗАМЕН РЕКРУТ

1) *Наем*. Запрещается наем людей, принадлежащих к другому городу или к другой волости. Помещичьи крестьяне могут нанимать за себя однодворцев и граждан западных губерний.

2) *Взнос деньгами*. Дозволяется: а) помещикам маломощным, у коих менее 20 душ; б) у коих не будет найдено ни одного годного рекрута.

3) *Зачеты*: а) за людей, отдаваемых прежде набора (ст. 322); б) зачеты в виде вознаграждения (ст. 336); с) зачет за призрение солдатских семейств (ст. 340).

4) *Перемена рекрут*: а) перемена родственников, б) перемена на зачетную квитанцию.

V. ПОСТУПЛЕНИЕ РЕКРУТ В КОМАНДЫ

- 1) Содержание рекрут на местах набора (ст. 395).
- 2) Сдача рекрут в полки и команды (ст. 417).

VI. ВЗЫСКАНИЯ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОВ О РЕКРУТСТВЕ

- 1) Взыскания с рекрутских участков (ст. 435).
- 2) Меры наказания за уклонение от рекрутства (ст. 455).
- 3) Взыскания с членов присутствия (ст. 474).
- 4) Взыскания с разных лиц, участвующих в наборе (ст. 482).
- 5) Меры наказания рекрут (ст. 486).

ОТДЕЛЕНИЕ ВТОРОЕ
О ЗЕМСКИХ ПОВИННОСТЯХ

Роды повинности: повинности по гражданскому управлению; повинности по управлению военному.

I. ПОВИННОСТИ ГРАЖДАНСКИЕ (ст. 501)

- 1) *Денежные*. Содержание почт; содержание тюремных и этапных помещений; содержание волостных правлений, дум и магистратов в городах.
- 2) *Натурою*. Содержание дорог и переправ.

II. ПОВИННОСТИ ВОЕННЫЕ (ст. 592)

- 1) Воинский постой, 2) помещение воинских штабов и заведений, 3) снабжение войск разными по квартирному их потребностям, 4) отвод лагерных мест и снабжение войск лагерными потребностями, 5) отвод пастбищных мест, 6) поставка подвод и проводников.

**III. ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ И РАЗДЕЛЕНИЯ ЗЕМСКИХ
ДЕНЕЖНЫХ ПОВИННОСТЕЙ**

- 1) Смета.
- 2) Раскладка.
- 3) Утверждение.
- 4) Дополнения и зачеты.
- 5) Запасный или вспомогательный капитал.

IV. ПОРЯДОК ИСПРАВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ ПОВИННОСТЕЙ
(ст. 554)

Торги на почтовую повинность. Отдача на комиссии.

V. ОТЧЕТНОСТЬ
(ст. 578)

VI. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ПОВИННОСТИ (ст. 548, 549)

ОБОЗРЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ЭКОНОМИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ И НАУКИ ФИНАНСОВ

Для правления государства необходимы силы.

Силы правительственные образуются из сил государственных.

Силы правительственные суть:

I. Повинности личные:

1) повинности добровольные, служба произвольная, дворянская;

2) повинности обязательные, служба военная и повинности земские.

II. Доходы вещественные:

1) подати,

2) пошлины,

3) доходы экономические.

Силы государственные суть:

I. Силы умственные:

1) науки.

II. Силы нравственные:

1) религия,

2) чувство законности, } гражданственность.

3) вкус к изящному. }

Любовь к государю и отечеству суть признаки и выражения сил нравственных.

III. Силы физические личные:

1) народонаселение,

2) крепость сложения, здоровье, способы продовольствия.

IV. Силы физические вещественные:

свойство страны населяемой — земля, воды, климат.

V. Силы труда:

1) в земледелии,

2) в заводах и фабриках,

3) в торговле.

Чем тверже и обширнее состав сил государственных, тем удобнее и прочнее образуется из него состав сил правительственных.

Отсюда два важных вопроса в законодательстве: 1) как привести и содержать силы государственные в непрестанном приращении или преуспейании; 2) как без ущерба им отделять и составлять из них силы правительственные? Первый вопрос относится к законам о благоустройстве государства вообще,

второй — к законам о благоустройстве правительственных сил.

К законам государственного благоустройства (*économie politique*) принадлежат все постановления: 1) о народном просвещении и нравственности; 2) об охранении народного здоровья, об умножении и распределении населения; 3) о народной промышленности, т. е. о наилучшем направлении сил народного труда.

Ко второму роду законов принадлежат вообще законы о составлении правительственных сил, т. е. законы о повинностях и законы о финансах.

Теория обоих законодательств в древности составляла одну науку под именем экономии политической. Впоследствии она раздробилась на разные части. Важнейшие из них суть: наука о направлении сил народного труда, или политическая экономия в настоящем смысле, и наука финансов. Связь их очевидна: труд есть источник доходов.

А. ОБОЗРЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ЭКОНОМИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ

Предмет экономии политической есть разрешение следующих главных вопросов:

1) Какие произведения труда могут быть государству наиболее нужны и полезны?

2) Какие суть действительнейшие средства к умножению сих произведений?

Первый вопрос о существе государственного богатства, второй — о средствах к его умножению и сохранению.

І. О СУЩЕСТВЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БОГАТСТВА

1) Богатство в торговом балансе и в драгоценных металлах — *система торговая*.

2) Богатство в земледелии — *система экономистов*.

3) Богатство в свободном и совокупном движении всех трех ветвей промышленности — *система Смита*.

Дабы определить достоинство каждой из сих трех систем, нужно составить верное понятие о богатстве вообще, потом различить богатство частное от государственного и тем самым определить главные свойства сего последнего.

1) О богатстве вообще

Богатство есть обилие вещей, имеющих ценность.
Понятия достоинства и ценности; закон ценности.

2) Различие богатства частного от богатства государственного

Богатство частного лица может быть оценено деньгами; богатство государственное не имеет сей оценки. Оно определяется совокупностью сил государства.

Богатство частное может состоять в одной ветви, государственное — во всех.

Богатство частное не имеет непосредственной связи с силами государства; богатство государственное существовать не может там, где прочие силы государственные в упадке или небрежении.

Богатство частное исключительно, государственное — требует даровитости и свободы труда. Истинная и ложная либеральности.

II. СРЕДСТВА К ПРИУМНОЖЕНИЮ БОГАТСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО

- 1) Разделение труда.
- 2) Свободное обращение его произведений.

1) Разделение труда

— труда естественных сил. Постепенность сего разделения по мере образованности в обществе. Начало ремесел.

— труда искусственных сил. Машины. Начало фабрик.

До какой степени искусственные силы могут быть в противодействии сил естественных, или вопрос о пользе машин.

2) Свободное обращение произведений труда

А) Мена наличная — ее недостатки — изыскание и открытие общего представителя всех произведений. Свойство сего представителя: 1) внутреннее достоинство, 2) внешнее достоинство — всеобщая потребность. Произведения, имеющие

сии два свойства и служащие в мене общим представителем всех произведений, суть *деньги*.

Разнообразие денег: в Абиссинии соль; в Сибири у инородцев табак, у степных киргизов и калмык кирпичный чай; в торговле с китайцами на Кяхте белка, в Кантоне опиум. В Шотландии некогда гвозди; в Лакедемоне куски железа; в Риме куски меди. Потом серебро и золото в слитках; преимущество серебра и золота в значении денег: невредимость, драгоценность, легкость в перемещении, делимость на мелкие и равные части, редкость и постоянство внутреннего достоинства.

а) Монета золотая и серебряная

Недостатки серебра и золота в слитках: разность в весе, разность в чистоте металла.

Начало монеты; отличие ее от слитков есть чекан; разные роды монеты; billon, или монета разменная.

б) Монета бумажная

По двоякому свойству денег монета может быть двояка: полная или вещественная звонкая, имеющая как внутреннее, так и внешнее достоинство, и неполная или заменная, имеющая одно внешнее достоинство без внутреннего, монета бумажная.

Существенное различие между металлическою и бумажною монетою состоит в том, что первая, имея свое внутреннее достоинство, представляя собою действительное произведение труда, служит по драгоценности своей ценою вещей, а бумажная, не имея сего достоинства, не только не может служить ценою других произведений, но и сама оценивается металлическою монетою. Все ее достоинство состоит в потребности, т. е. оно состоит в том единственно, что монета сия принимается в платеже податей вместо монеты металлической. Если бы все потребности человеческие состояли только в платеже податей, то можно было бы обойтись и без монеты металлической, но как государство, так и частные лица имеют другие потребности, и следовательно, им нужны другие средства мены, нужны деньги с внутренним, а не с одним внешним достоинством: сии деньги суть монета металлическая. Следовательно, сила бумажной монеты есть сила не совершенная, но условная, определяемая всегда монетою металлическою.

Между тем монета бумажная в государстве обширном необходима по удобности в перемещении. Как согласить сию необходимость с бесценностью сей монеты?

История ассигнаций.

Униженная металлическая монета есть род ассигнаций; вредные последствия унижения.

В) *Мена долговая или кредитная.*

Начало кредита; сила кредита состоит в законе взыскания.

Общее разделение кредита:

1) Кредит срочный с залогом.

2) Кредит срочный без залога.

3) Кредит бессрочный или фонды.

1) *Кредит срочный с залогом* частный и государственный; залог недвижимых имуществ, залог товаров. Частные закладные крепости; государственные закладные крепости. Ссудные денежные банки, ломбарды. Образование их двояко: 1) на акциях, 2) на вкладах под сохранение. Сроки; порядок взыскания.

2) *Кредит срочный без залога.*

а) *Кредит государственный*: кредитные бумаги, билеты казначейства (серии) *exchequer bills, bons du trésor (dette flottante)*, различие между сими бумагами и бумажною монетою или ассигнациями. Монета ходячая есть та, которая принимается в подати.

б) *Кредит частный отдельный*: векселя и заемные письма; сущность векселей; составление их; вексели простые *billet à ordre* и переводные — срочные и по предъявлению; передача векселя полная и неполная. Формула передачи: вместо меня такому-то. Бланковые надписи. Предъявления, принятие или отказ и протест. Взыскание по протесту. Отсрочка. Прекращение силы векселя: по предъявлении 12-ти месяцев, срочного два года. Вексельный курс.

с) *Кредит частный совокупный*: банки кредитные. Соединение двух операций в один состав; различие банков денежных от банков кредитных; различие акций и банковых билетов (*Banksnotes*). История банков вообще. История банка английского. История банков американских. Благосостояние и упадок банка; превращение банковых билетов в ассигнации. Польза и вред банков.

3) *Кредит бессрочный или фонды* (*effets publics*). Образование государственных займов внутренних и внешних. Внутренние образуются превращением долгов срочных в бессрочные; *Fonds consolidés, dette fondée*, противоположность (*dette flottante*). Внешние образуются посредством иностранных банки-

ров; облигации и купоны; проценты в капитале, проценты в доходах (rentes); большая долговая государственная книга; капитал погашения; курс облигаций (jeu de la bourse, jeu de la différence). Причины повышения и упадка: *причины политические*: 1) новые займы; 2) опасение остановки в платеже процентов или в количестве погашения; *причины коммерческие*: затруднения в кредите коммерческом заставляют сбывать фонды, чтоб иметь деньги, и следовательно, понижают цену фондов.

Б. О ФИНАНСАХ

А. СОСТАВ ФИНАНСОВ

I. Подати. II. Пошлины. III. Доходы.

I. ПОДАТИ (impôts directs)

Роды податей: подушная, оброчная, поземельная. Податные состояния: крестьяне и дворовые люди. Особый род подати: повинности. История податей и повинностей.

II. ПОШЛИНЫ (impôts indirects)

Роды пошлин:

1) *Пошлины с недвижимых имуществ*: а) с межевых планов и книг, б) крепостные и канцелярские при переходе имуществ, с) застрахование имуществ.

2) *Пошлины с движимых имуществ*: а) при выезде иностранцев за границу или при переводе наследств, б) с маклерских и нотариальных книг, с) гербовые с векселей, заемных писем и договоров, d) почтовые, e) горные, f) соляные.

3) *Пошлины с промышленности и торговли*: а) за право торговли, б) с купеческих наследственных капиталов, с) таможенные, d) с привилегий на новые изобретения, e) с подорожных, f) с судоходства, g) с шоссе, h) питейные в виде акциза и в виде откупа, i) с рабочих паспортов.

4) *Пошлины судебные*: гербовые с прошений и делопроизводства.

5) *Пошлины с патентов* на достоинство, чины и ордена, вычеты из жалованья и проч. и проч.

6) *Пошлины штрафные или исправительные* за держание беглых, за непоставку в срок рекрут и проч.

История пошлин в России.

Оклады пошлин или тарифы.

III. ДОХОДЫ (revenus)

Роды доходов:

1) *С недвижимых казенных имуществ.* Определение казенных имуществ.

а) С ненаселенных: оброчные статьи.

б) С населенных: оброк, поземельный сбор, доходы арендные.

с) Доходы лесные.

2) *С произведений.*

д) С казенных горных заводов.

е) С казенных соляных озер, варниц и копей.

ф) С казенных суконных фабрик.

h) С казенных заводов винокуренных.

3) *С денежных оборотов.*

Доходы банковые.

История доходов.

Оклады и смета доходов.

В. ДЕЙСТВИЯ, ИЗ КОИХ СЛАГАЕТСЯ УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ

I. Сборы. II. Счет и хранение. III. Распределение.
IV. Отчет.

I. СБОР (perception)

1) *Сбор податей и повинностей* по закону должен быть вносим непосредственно в казначейства, но большею частию он производится посредством понуждения полиции.

2) *Сбор пошлин.* Он состоит или в полном и непосредственном управлении финансов, или в других посторонних управлениях.

а) В непосредственном управлении состоят пошлины: за гербовую бумагу (большею частию), пошлины горные и соляные, пошлины за право торговли, пошлины таможенные, пошлины с покормежных паспортов, пошлины питейные.

б) Все другие роды сбора пошлин производятся в тех управлениях, в коих ведаются их предметы.

3) *Сбор доходов*. Весь сбор доходов ведается непосредственно в управлении финансов. По сему в финансовом управлении состоят: все оброчные статьи, оброк с казенных крестьян, и по сему оброку в том же управлении состоят и самые крестьяне во всех их отношениях. Доходы арендные и по сим доходам и крестьяне арендные. Доходы с горных заводов и по ним самые заводы. Доходы с солей и самые их источники; доходы с заводов винокуренных и по ним самые заводы; доходы с фабрик и по ним фабрики. Доходы банковые и по ним банки.

II. СЧЕТ И ХРАНЕНИЕ (trésor)

Здесь начинается собственно финансовое управление. Сюда принадлежит все движение сумм в местных казначействах и из них в главное. Расчет их по смете и окладам и проч.

III. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ (budget)

1) Ежегодная общая смета доходов и расходов. Соображение о повышении или понижении податей и пошлин. Соображение об уменьшении расходов.

2) Подробное расчисление и росписание доходов и расходов по местам и управлениям.

3) Непрерывное наблюдение за исполнением сделанных назначений.

4) Кратковременные займы на случай несходства сроков вступления сборов со сроками необходимых расходов (bons du trésor).

5) Долголетние внутренние займы на случай недостатка доходов.

6) Внешние займы на случай важных государственных нужд.

IV. ОТЧЕТ (comptes rendus)

Отчет Министерства финансов отличается от прочих тем, что он содержит в себе не только факты, но и обороты всех сумм, к нему поступивших.

С. УСТРОЙСТВО ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ

Припомним здесь, что есть два рода богатств: богатство всеобщее, частное и общественное, и богатство правительственное, принадлежащее исключительно казне, и что, следовательно, есть две экономии: государственная (*Économie politique*) и правительственная (*Économie publique*).

Припомним, что к первой принадлежат: а) все способы поощрения и усовершеншения всеобщего труда, как-то: образцовые фермы, институты лесоводства, садоводства и проч.; б) все способы к удобнейшему обращению произведений труда, как-то: установление единообразных мер и весов, установление монетное и кредитной системы, способы удобного сообщения, покровительство фабрик и торговли.

Припомним, что ко второй экономии, т. е. правительственной, принадлежат два главных разряда установлений: один собственно хозяйственный, другой собственно финансовый. К первому разряду принадлежит ведомство земель, вод и лесов казенных, ведомство всех ископаемых, обретающихся в недрах земель казенных. Ко второму разряду принадлежат: подати, пошлины и доходы в сборе их, в хранении, в распределении и отчете.

Финансовое устройство может иметь четыре вида:

I. *Первый вид финансового устройства.* В самом простом смысле финансы могут означать не только правительственное богатство, но и самые источники, из коих оно происходит, т. е. богатство государственное. В сем смысле устройство финансового управления обнимало бы собою все предметы обеих экономий, как государственной, так и правительственной. Устройство сие по многосложности его в обширных государствах невозможно. По сему управление разных частей экономики государственной всегда более или менее отделяется от управления экономии правительственной и отсюда происходит:

II. *Второй вид устройства финансового,* когда некоторые части государственной экономики отделяются от экономики правительственной. Так, например, у нас отделено управление почт и путей сообщения, но управление фабрик и торговли присвоено Министерству финансов.

III. *Третий вид финансового устройства.* В сем виде все части государственной экономики отделяются от устройства финансового, и учреждаются для них, судя по их пространст-

ву, особые управления. Так, учреждаются особые управления фабрик и торговли, управления монетное и кредитные, управления почт и путей сообщения.

IV. *Четвертый вид финансового устройства* состоит в том, когда от него отделяются не только все предметы экономии государственной, но и самые предметы экономии правительственной, быв разделены на два разряда, в каждом разряде учреждается особое управление. Из них первое, под именем хозяйственного, управляет всеми казенными имуществами; другое же, собственно финансовое, ведаёт подати, пошлины и доходы в отношении к их хранению, распределению и отчету, в каком бы, впрочем, отдельном ведомстве сборы их ни состояли. Сей последний вид финансового устройства весьма близок к тому, какой существовал у нас до 1802 г., до учреждения Министерств; даже и при сем учреждении оно оставалось почти в тех же пределах; потом уже, мало-помалу расширяясь, оно из сего четвертого вида перешло во второй, в коем находится ныне.

О КОНТРОЛЕ

Два есть контроля: один частный, каждому управлению свойственный; другой общий государственный, все управления объемлющий. *В первом* вопрос состоит только в том: произведены ли все приходы и расходы известного места согласно росписаниям и назначениям их начальства? *Во втором*: согласны ли самые росписания и назначения начальства законам? Какая бы система проверки ни была принята в сем последнем контроле, но очевидно, что в экономии правительственной он составляет одну из существенных ее частей.

ЗАКОНЫ МОНЕТНОГО И КРЕДИТНОГО ДВИЖЕНИЯ

I. Силы государства суть: нравственные, умственные, физические личные, вещественные и силы труда.

II. Все силы государства, совокупно взятые, составляют могущество государства. Богатство государства есть часть его могущества.

III. Богатство государства образуется и возрастает трудом.

IV. Труд возрастает и расширяется посредством свободного обращения его произведений.

V. Произведения труда обращаются посредством мены.

VI. Мена есть двоякая: наличная и долговая (кредитная).

А. МЕНА НАЛИЧНАЯ

VII. Мена наличная совершается редко натурою, а большею частию посредством монеты.

VIII. Монета есть двоякая: металлическая и бумажная. Первая имеет два достоинства: внутреннее и внешнее, внутреннее как товар, а внешнее как условленный правительством замен всех податей; вторая имеет одно достоинство внешнее. Та и другая называется *ходячею* потому, что принимается в платеж казенных податей. Монета бумажная у нас называется ассигнациями.

IX. В движении ассигнаций есть три эпохи: равенство, унижение, повышение. Все три эпохи зависят от количества ассигнаций в обращении.

X. Состояние равенства начинается от первого введения ассигнаций и продолжается с некоторым, впрочем незначительным, колебанием, доколе количество их не превысит соразмерности. Сей соразмерности расчетом умственным с точностию определить нельзя. Ее может указать только опыт.

XI. Состояние унижения начинается, как скоро нарушено равенство, и продолжается доколе, доколе не приостановится дальнейший выпуск.

XII. С пресечением навсегда выпуска падение ассигнаций прекращается, и вместе с тем начинается эпоха их повышения.

XIII. Ассигнации полезны в эпоху равенства потому, что способствуют свободному обращению труда. Но они вредны в эпоху падения потому, что внезапно возвышают цены на все потребности; тут заимодавец теряет без вины, а должник приобретает без права. Они вредны и в эпоху повышения; тут теряет должник, а приобретает заимодавец. В обоих эпохах цены на вещи приходят в замешательство и неизвестность.

XIV. Легко вводить ассигнации, но тяжело выводить их. Задача сия есть труднейшая из всех задач управления.

XV. Вредные последствия ассигнаций прежде всех и более всех поражают правительство. Они осушают самые источники его доходов; мгновенное их пособие обращается впоследствии в тягостный долг. Счастлив, кто умел остановиться вовремя.

В. МЕНА КРЕДИТНАЯ

XVI. Сила кредита состоит в способах взыскания.

1) Кредит срочный с залогом

а) Ссуда денежная

XVII. В частных делах ссуды производятся или под залог недвижимых имуществ, или под заклад движимых. То и другое из капиталов наличных, отдельных.

XVIII. В делах государственных ссуды производятся также или под залог недвижимых, или под заклад движимых имуществ, то и другое из наличных капиталов складочных. На сем основаны все наши кредитные установления. При простом, добром расчете кредит их не поколебим и польза очевидна.

б) Ссуда билетами (bancsnotes)

XIX. Ссуда вместо денег билетами производится под залог одних движимых имуществ, т. е. или металла, или товаров, или векселей. На сем основаны все кредитные банки в Англии, в Соединенных Штатах Америки и в других государствах. Капитал их есть всегда складочный; количество билетов никогда не бывает равно наличному капиталу, но должно быть ему соразмерно. От сей соразмерности зависит твердость их и польза государства. Без соразмерности билеты их превращаются в ассигнации — пример Америки и даже Англии (от 1797 до 1821 г.). Соразмерность доказывается наличным денежным платежом.

2) Кредит срочный без залога

XX. В частных делах вексели, в государственных — билеты казначейства.

XXI. Билеты казначейства (exchequer bills, bons du trésor) обеспечиваются: 1) приемом их в платеже податей, 2) срочною наличною уплатою. Сим последним условием они различаются от ассигнаций и не угрожают столь же вредными последствиями. Они составляют текущий долг правительства (dette flottante).

3) *Кредит бессрочный (effets publics, fonds consolidés)*

XXII. Займы без срочного платежа капитала, но с ежегодным платежом процентов и с выкупом известной части капитала образуют долги бессрочные. Облигации, представляющие сии долги, именуются вообще *кредитными публичными бумагами*, или *фондами*; капитал, для выкупа их предназначенный, называется *капиталом погашения*, а проценты их — *доходами* (rentes).

XXIII. Капитал погашения тогда только бывает истинною уплатою, когда он составляется из наличного остатка доходов государственных, а не из долгов, вновь сделанных.

XXIV. Истинный капитал погашения действует силою сложных процентов, силою непрестанно и быстро возрастающею, но сей силе есть предел, когда цена кредитных бумаг от уменьшения их количества столько возвысится, что они поравняются и даже превзойдут наличные деньги. Тогда прибегают к уменьшению процентов новым займом (conversion).

XXV. *Фонды упадают от причин политических*: 1) когда есть опасность, что капитал погашения обратится на другие нужды и перестанет действовать, 2) когда есть опасность замедления в платеже процентов, 3) когда есть опасность нового займа. *От причин коммерческих*, когда от убытков или падения торговых домов фонды внезапно вливаются на биржу для обращения в деньги.